

ДОКЛАД

ВНОСИТЕЛ:

Временната Комисия, избрана и структурирана с Решения № 27, 28 и 29/11.12.2019 год. на ОбС Струмяни на ОбС Струмяни за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Струмяни, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация

Уважаеми госпожи и господа,

Правилникът за организацията и дейността на Общински съвет Струмяни, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация е приет с Решение № 38 от Протокол №5/29.02.2008 г. на общински съвет Струмяни и изменен и допълван многократно през годините. Новоконституираният с Решение № 113-МИ/28.10.2019г. на ОИК-Струмяни Общински съвет съзря необходимостта от актуализацията му, изразяваща се в допълнения и изменения на действащи текстове, поради което и с решенията си от 11.12.2019г. създаде Временна комисия с такава задача.

При неколкотократно обсъждания на заседания на комисията, членовете ѝ направиха предложения, които бяха обсъдени и в голямата си част възприети от мнозинството в нея.

Като взе предвид постъпилите предложения, комисията изготви проект за изменение и допълнение на действащия правилник, ведно с доклад, мотиви за приемането му, частична оценка за въздействие и проект за решение.

На основание чл.26 и чл.28 от Закона за нормативните актове, предоставяме на Вашето внимание проекта за изменение и допълнение на действащия правилник. На заинтересованите се предоставя 30-дневен срок, считан от 24.04.2020г., за предложения и становища. Предоставеният срок е предвиденият в чл. 26, ал. 4, изречение първо от ЗНА. Общественото обсъждане на нормативния документ е насрочено за 26.05.2020г., от 14:30 часа в НЧ „Будител”, пл. „7-ми април” №1, а при отмяна на извънредното положение до датата на провеждане на общественото обсъждане в залата на Общински съвет Струмяни.

Предложенията могат да бъдат депозирани писмено в деловодството на Общински съвет Струмяни или на следния електронен адрес: strumyani_obs@abv.bg.

Председател:.....

/Златка Яневска/

Членове:.....

/Кирил Писков/

.....

/Дияна Гегова/

.....

/Анита Митрева/

.....

/Славчо Благоев/

Мотиви

към проект за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Струмяни, неговите комисии и взаимодействието им с общинската администрация

В съответствие с разпоредбите на чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове, към проекта за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Струмяни, приет с Решение №38 от Протокол №5/29.02.2008 г. на ОбС Струмяни, прилагаме съответните мотиви, както следва:

Причини за приемане на настоящия проект за изменение и допълнение на действащия правилник:

Провеждането на местните избори на 27.10.2019 г. за кметове и общински съветници и конституирането на нов общински съвет с мандат 2019-2023 година, чиято дейност следва да бъде осъществявана по ясни правила, които да са в съответствие с нормите от по-висок ранг. Общинският съвет приема Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация. В тази законова разпоредба са изложени и основните причини, които налагат приемането на такъв правилник. С този нормативен акт колективният орган урежда правилата, които ще спазва при своята работа и по които ще взаимодейства с общинската администрация. Към настоящия момент действа правилник за организацията и дейността на Общински съвет Струмяни, Приет с Решение № 38 от Протокол №5/29.02.2008 г. на общински съвет Струмяни и изменян и допълван многократно. Нормите на действащия правилник се нуждаят от прецизиране, за да не се създават трудности при неговото прилагане. От друга страна редица от нормите на действащия правилник са утвърдени в практиката и съответстват на законите в Република България. В настоящия проект за правилник нормите са по-добре систематизирани и подредени. Целта е да се постигне по-голяма яснота на нормативния акт и да се улесни неговото прилагане. Подредбата на нормите следва процесите, които протичат в работата на съвета от самото им начало (вносянето на предложение за решение) до техния край (обявяването на приетите актове). Предлагат се и нови хипотези, с които се уреждат възникнали в практиката казуси, за които е липсвало уредено правило в нормативният акт, както са взети в предвид и недостатъците на правилника и противоречието на отделни текстове продиктувани от промени в нормативни актове от по-висока степен - ЗМСМА, ЗПФ, както и съобразяване с разпоредбите на новия Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, ДВ, бр. 7 от 19.01.2018 година.

Цели, които се поставят с предложения Проект и очаквани резултати:

В резултат на приемане на Проекта за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Струмяни, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация се очаква да се подобри организацията и работата на съвета. Новата подредба на нормите, както и съобразяването им със законите в България, ще доведат до законосъобразното провеждане на заседанията на Общински съвет Струмяни.

Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата уредба. За прилагане на Проекта за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на общински съвет Струмяни, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация не са необходими финансови средства.

Очаквани резултати от прилагането на предложението нормативен документ:

Постигане на съответствие на Правилника за организацията и дейността на общински съвет Струмяни, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация с действащата нормативна уредба в областта на местното самоуправление, както и осигуряване на нормалното функциониране на Общинския съвет като орган на местното самоуправление при спазване на принципа за достъпност и публичност, прокламиран в чл. 12, ал. 1 от АПК, който изисква административният орган да осигури откритост, достоверност и пълнота на информацията в административното производство.

Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз.

Настоящият проект е подзаконов нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от синхронизирането на действащото българско законодателство с регламентите и директивите, относими към тази материя. Проектът е разработен в съответствие с Европейската харта за местно самоуправление. Тази харта е документа подчертаващ необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местните структури с оглед задоволяването на потребностите на населението по места чрез ефективно местно самоуправление. Доколкото настоящият проект на Правилник е с предмет на подзаконов нормативен акт, който подлежи на издаване на основание чл. 21, ал. 2 и ал. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация от Общински съвет като орган на местното самоуправление, то приложими са разпоредбите на Европейската Харта за местно самоуправление. На основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове проектът е публикуван на интернет страницата на община Струмяни.

Правно основание за приемане на подзаконовия акт: Проектът за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на общински съвет Струмяни, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация се приема на основание чл.21,ал.3 във връзка с ал.2 от ЗМСМА и в изпълнение на разпоредбата на чл.28,ал.1 от ЗНА във връзка с чл.76,ал.3 от АПК.

ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Институция: ОБЩИНСКИ СЪВЕТ-СТРУМЯНИ

Нормативен акт: Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Струмяни, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, Приет с Решение № 38 от Протокол №5/29.02.2008 г. на общински съвет Струмяни. (изм. и доп. с Решение. №39 от Протокол №6/20.03.2008г. на ОбС Струмяни; изм. и доп. с Решение. №43 от Протокол №6/20.03.2008г. на ОбС Струмяни.); (изм. и доп. с Решение. № 127 от Протокол №16/29.12.2008 г. на ОбС Струмяни),(изм. и доп. с Решение № 156 от Протокол №18/27.02.2009 г. на ОбС Струмяни), (изм. и доп. с Решение № 304 от Протокол №37/15.07.2010 г. на ОбС Струмяни), (доп. с Решение № 428 от Протокол № 55/08.09.2011 г. на ОбС Струмяни), (доп. с Решение №151 от Протокол №15/02.10.2012г.), (изм. и доп. с Решение №427 от Протокол №32/30.01.2014г. на ОбС Струмяни), (изм. с Решение № 319 от Протокол №36/29.03.2018г. на ОбС Струмяни).

- **Дефиниране на проблема:**

Измененията и допълненията, които се предлагат, са в резултат на извършен преглед и анализ на недостатъците в действащия правилник за организацията и дейността на Общински съвет Струмяни, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Струмяни се издава на основание чл.21,ал.2 и ал.3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.76, ал.3 от Административнопроцесуалния кодекс.

1. Съгласно разпоредбите на чл.21, ал.3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.76, ал.3 от Административнопроцесуалния кодекс, общинския съвет приема приема правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация,който е подзаконов нормативен акт, уреждащ обществени отношения от местно значение. Обстоятелствата, които налагат приемането на предложени Проект за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Струмяни, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация са свързани с приемането на Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество (обн. ДВ бр.7/19.01.2018 година), който отменя Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси от една страна и от друга прецизиране на някои разпоредби на Правилника с цел създаване на ясни правила, които да са в съответствие с нормите от по – висок ранг като Закона за нормативните актове (ЗНА) и Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА). В настоящия проект за изменени и допълнение нормите са по-добре систематизирани и подредени. Целта е да се постигне по-голяма яснота на нормативния акт и да се улесни неговото прилагане.

2. Последващи оценки на въздействието ще бъдат направени след влизането в сила на подзаконовия нормативен акт.

II. Цели и очаквани резултати:

1. Да се актуализира и синхронизира Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Струмяни, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация със Закона за нормативните актове (ЗНА) и Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА).

2. Очаквани резултати от приеманите изменения в Правилника: Постигане на съответствие на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет Струмяни, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация с действащата нормативна уредба в областта на местното самоуправление.

III. Идентифициране на заинтересованите страни: Справката за отразените становища след обществените консултации ще бъде публикувана на официалната страница на Община Струмяни.