



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ СТРУМЯНИ

Област Благоевград; тел./факс: 07434/30-60, тел: 31-05, E-mail: strumyani_obs@abv.bg



НАРЕДБА ЗА ПРИЛАГАНЕ НА МОДЕЛИ НА ПУБЛИЧНО ЧАСТНО ПАРТНЬОРСТВО ЗА ПРИВЛИЧАНЕ НА ЧАСТНИ ИНВЕСТИЦИИ В УПРАВЛЕНИЕТО НА ПРОЕКТИ С ОБЩЕСТВЕНИ ФУНКЦИИ

Приета с Решение № 411, 412 от Протокол № 53/29.06.2007год. на Общински съвет Струмьяни.

ГЛАВА ПЪРВА

ОСНОВНИ ПОЛОЖЕНИЯ, ПРИЛОЖНО ПОЛЕ, ЦЕЛ И ПРИНЦИПИ

Чл. 1. Цел на наредбата

(1) С приемането на тази наредба се цели да се насърчава привличането на частни инвестиции за ефективното използване на дълготрайните материални активи на общинския капитал и на ландшафта на територията на община Струмьяни за осигуряване на съответствие с европейските екологични стандарти на качеството на проектите с обществени функции в сферата на управлението на зелените площи, местата за отдых, спорт, култура и туризъм и други части от ландшафта на територията на общината.

(2) Чрез тази наредба община Струмьяни създава правната рамка на институционализирането на публично - частното партньорство (ПЧП), както в обхвата на административната структура на общината, така и на ниво изграждане на успешни структури за кандидатстване с проекти по гранатови схеми на Европейския съюз и като бенефициенти на европейските средства, предназначени за финансиране на Националния стратегически план за развитие на селските райони и успешно усвояване на средствата от Структурните и Кохезионния фонд по част от оперативните програми на Националната референтна рамка на България 2007 - 2013, а именно:

1. Оперативна програма „Околна среда“
2. Оперативна програма „Развитие на конкурентно способността на българската икономика“;
3. Оперативна програма „Регионално развитие“;
4. Оперативна програма „Транспорт“
5. Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“.
6. Оперативна програма „Административен капацитет“.
7. Оперативна програма „Техническа помощ“.

(3) Целта на тази наредба е да осигури правните рамки на възможността на общината на принципа на прозрачността, върховенството на закона и достъпа на гражданите до информация, да участва в капиталови търговски дружества (проектни дружества) и нестопански организации (проектни структури) в партньорство със заинтересовани лица от икономическия просперитет на община Струмьяни и да управлява и да насърчава управлението на ландшафта на територията си чрез модели и договори с елемент на публично - частно партньорство (ПЧП) за изпълнение на проекти с обществени функции.

Чл. 2. Обекти на ПЧП

(1) Обектите на ПЧП са:

1. зелените площи;
2. местата за отдих, спорт, култура и туризъм;
3. други дълготрайни материални активи на община Струмяни, свързани с образование, здравеопазване и социални дейности;
4. съоръжения, свързани с водопроводната и канализационната инфраструктура, както и за пречистване на водата;
5. съоръжения, предназначени за осигуряване на енергийна ефективност;
6. ландшафта на територията на общината в това число земеделски земи, пасища, мери и гори.

(2) Когато обект на ПЧП е дълготраен материален актив по баланса на общината, който е публична общинска собственост, тя запазва правото си на собственост върху него независимо от обстоятелството дали самата тя се включва в проектното дружество и/или проектната структура за осъществяване на проекти с обществени функции.

Чл. 3. Проекти с обществени функции

Проекти с обществени функции са тези целенасочени и стратегически управлявани процеси на територията на община Струмяни, за които е приложим един, няколко и/или всички от следните характеристики:

1. насочени са към благоденствието на гражданите на община Струмяни;
2. извършването им се предопределя от обществени отношения, свързани с планирането, програмирането, управлението, ресурсното осигуряване и икономическото развитие на община Струмяни;
3. осигуряват условия за растеж на заетостта и доходите на гражданите на община Струмяни;
4. имат дълготраен период на изпълнение, определен от общинския съвет за всеки конкретен меморандум, осигуряващ възможност за устойчиво развитие и постоянно предоставяне на услуги в полза на гражданите;
5. отчитат равнопоставеността на частния и/или партньора, представляващ държавата и /или/ този, който стопанисва, управлява и се разпорежда с държавната собственост и необходимостта от справедливо и икономическо изгодно възстановяване на стойността на парите, инвестирани в проекта от частния партньор;
6. основават се на приемане на решение на общинския съвет за поемане на общински дълг, ако в процеса на изпълнението на проектите се наложи предоставяне на финансиране от общината, което трябва да се осигури от финансова институция, особено в случаите на участие на общината в проекти за енергийна ефективност ч поддържане на инфраструктурата на дейностите, свързани с чистотата на питейната вода и инфраструктурата на вода и канал;
7. изграждат институционален, човешки и административен капацитет на община Струмяни за успешно участие в усвояването на средствата от оперативните програми по Структурните и Кохезионния фонд на Европейския съюз;
8. не се поставят в зависимост от собствеността върху съответния дълготраен материален актив или част от ландшафта на територията на общината, а се осъществяват в партньорство със собственика на имота и се разглеждат като съвкупност от обществени и икономически отношения, допринасящи за осъществяване визията на община Струмяни като създават конкретни модели за изпълнение на мерките в действащия общинския план на община Струмяни в съответствие с областната стратегия за регионално развитие.

Чл. 4. Приложно поле на наредбата

(1) Приложното поле и изпълнението на наредбата обхваща следните сфери на подготовка на целите и дейностите

1. определяне на цели и дейности;
2. приоритизиране на цели и дейности;
3. планиране на цели и дейности;
4. остойностяване на цели и дейности;
5. идентифицирането на източниците за финансиране;

6. институционализиране;
7. оперативния мениджмънт;
8. мониторинг;
9. контрол;
10. прегледа и оценката;

(2) Изпълнението на проекти с обществени функции се извършва при взаимодействие с частния бизнес и представители на заинтересованите от икономическия просперитет на община Струмяни лица и институции.

(3) Процесът на управлението на договорите с обществени функции, описан в ал. 1, се изпълнява от общината на принципа на паритетното партньорство и гарантиране интересите и инвестициите на партньорите, като финансовия ресурс за управлението на тези дейности и/или включването на други материални активи се осигурява и/или подпомага от частни партньори на базата меморандуми за взаимодействие и договори с общината за ПЧП, включително и за участие на общината в съществуващи или новоучредяващи се капиталови търговски дружества за изпълнение на проекти с обществени функции.

(4) Капиталовите дружества с общинско участие се създават по правилата на Търговския закон, ЗМСМА и при спазване на при спазване на чл. 10 на тази наредба.

(5) Включването на общината като партньор за осъществяване на проект с обществени функции във вече съществуващо търговско дружество или неправителствена организация става при съблюдаване разпоредбите на нормативната уредба на Закона за местното самоуправление и местната администрация и на чл. 10 от тази наредбата

Чл. 5. (1) В случаите, когато договорите с елемент на ПЧП възникват след прилагане на процедурите, предвидени в Закона за концесиите и Закона за обществените поръчки и подзаконовите актове за прилагането им, приложното поле на тази наредба се прилага след преценка по целесъобразност за необходимостта от учредяване на търговско дружество с лицето, спечелило изпълнението на съответния договор по горепосочения нормативен ред.

(2) Разпоредбите на тази наредба се прилагат, ако в хипотезата на ал. 1 на този член, общинският съвет вземе решенията по чл. 10 и одобри меморандум за изпълнението на проект с обществени функции за изпълнението на проекта в случаите, когато проектът засяга обектите на ПЧП по смисъла на чл. 2 от наредбата.

(3) Възлагането на дейност или предоставянето на частна инвестиция за проект, ползващ само общината не е публично - частно партньорство.

ГЛАВА ВТОРА

МОДЕЛИ НА ПЧП, ПАРТНЬОРИ И ЗАДАЧИ

Чл. 6. Модели на (ПЧП) за изпълнение на проекти с обществени функции

(1) По смисъла на тази наредба, модели с елемент на публично - частно партньорство (ПЧП) са тези начинания, инициирани от община Струмяни и/или други лица и институции, предпоставящи разработването и подписването на проекти, договори, споразумения, меморандуми, сдружавания, инициативи и кампании, които засягат обектите на ПЧП в чл. 2 на тази наредба и включват изпълнение на дейности с обществена функция по чл. 3.

(2) Моделите с елемент на публично-частно партньорство (ПЧП) имат следните характеристики:

1. Генерират "стойност за парите", защитават обществения интерес и реализират ефективна от гледна точка на общината дейност с обществена функция, която съответства на публична услуга на очакванията и изискванията на гражданите;

2. Лоялно разпределят рисковете при реализирането на начинанията между партньорите общината като публично правна институция и частния партньор и/или собствениците на земи, вкл земеделски земи, пасища, мери и гори, зелени площи, съоръжения, постройки, обекти на културата и туризма, читалища, сгради с обществени функции и други обекти;

3. Основават се на законосъобразна и стабилна институционална рамка на Търговския закон, Закона за юридическите лица с нестопанска цел, Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за общинската собственост, Закона за местните данъци и такси, Закона за общинския дълг, Закона за общинския бюджет и другите нормативни

законови и подзаконови актове, действащи на територията община Струмяни, в зависимост от спецификата на дейността с обществена функция.

4. Осигуряват възможност цените на услугата, която ще се предоставя чрез дейността с обществена функция в рамките на модела на ПЧП да не осигуряват свръхпечалба на проектното дружество или реализирането на дейности извън сферата на стопанската дейност на юридическото лице с нестопанска цел в обществена полза;

5. Функционират на база ефективни процедури за регламентиране и контрол от общинския съвет на община Струмяни на дейността на партньорите, които да гарантират спазването на договора, прозрачността на развитието на проекта, прегледа, мониторинга и оценката на успешността му;

6. Притежават гъвкавост и позволяват управление на цикъла на проекта и на промените в обстоятелствата в предварително експертно разработени и посочените рамки и прогнозираят управлението на бъдещи значителни промени на статута на обектите;

7. Регламентират отговорностите и прецизират задачите на партньорите, разпределянето на риска между тях и правилата на уреждане на евентуалните бъдещи спорове във връзка с изпълнението на дейностите с обществена функция и тяхното финансиране и/или разходване на средствата от оперативните програми, получени от партньорите като бенефициенти или подизпълнители на договори на изпълнителните агенции с бенефициенти.

Чл. 7. Партньори

(1) В зависимост от вида на проекта по чл. 3, собствеността на дълготрайните активи в него и отговорността за финансиране изграждането на новите обекти и съоръжения в обекта на ПЧП, партньорите и основни участници в ПЧП проектите са страните по меморандума за ПЧП, които могат да бъдат:

1. общината;

2. частния сектор - икономически, екологически, инвеститор в сферата на образованието, туризма, културата, спорта, здравната и/или социалната сфера, както и/или селскостопански инвеститор;

3. съответната институция, представляваща държавата или региона в обекта на ПЧП при наличието в него на собственост, различна от общинската и частната;

4. неправителствени организации, създадени за осигуряване на граждански мониторинг, преглед и оценка на моделите на ПЧП на територията на община Струмяни;

5. браншови асоциации на бизнеса;

6. юридически лица на консултанти и експерти в съответната област на ПЧП;

7. държавните институции, участващи като асоциирани партньори;

Чл. 8. Задачи

(1) Основните задачи на партньорите се свеждат до изпълнение на комплекс от дейности, свързани с определянето, приоритизирането, планирането, остойносттаването, определянето на източниците за финансиране, институционализирането, оперативния мениджмънт, мониторинга, контрола, прегледа и оценката на изпълнението на проектите с обществени функции.

(2) Участието в процеса на управлението, мониторинг и контрол на ефективността на изпълнението на проекта е задача на общината. Тя изпълнява тази дейност в рамките на институционалната структура по меморандума за ПЧП за изпълнението на проекта (търговско капиталово дружество, неправителствена организация и/или консорциум) и чрез органите и в рамките на техните компетенции, посочени в наредбата.

ГЛАВА ТРЕТА

ОРГАНИ И КОМПЕТЕНЦИИ НА ОБЩИНАТА ПРИ УЧАСТИЕТО ѝ В ПРОЕКТИ С ЕЛЕМЕНТ НА ПЧП

Чл. 9. Общината участва в проектите на ПЧП, чрез общинския съвет и кмета на общината, по реда и условията на настоящата наредба и ЗМСМА .

Чл. 10. Общинският съвет:

(1) Общинският съвет с мнозинство, съобразено със спецификата на съответния модел на ПЧП и определено в съответствие с изискванията на ал. 2 на този член, има следните компетенции в изпълнението на моделите на ПЧП:

1. Одобрява меморандума за ПЧП модел за всеки един от проектите с обществени функции; кой е собственик на актива за срока на договора и след това; кой е ползвател на актива за срока на договора и след това;
2. Одобрява институционалната рамка на проекта - проектно дружество по реда на Търговския закон или проектна структура по реда на Закона за юридическите лица с нестопанска цел;
3. Одобрява вида на проектното дружество или структура;
4. Одобрява проекта на учредителния акт при първоначалното институционализиране на ПЧП или одобрява включването на общината като член, акционер или съдружник във вече съществуващо търговско дружество или неправителствена организация, които ще изпълняват проект с обществени функции;
5. По предложение на кмета и всеки един от общинските съветници и в съответствие с ограниченията на ЗМСМА и други нормативни разпоредби за превенция на конфликт на интереси, определя лицата, които ще представляват общината в съответния орган на управление на проектното дружество или структура;
6. Одобрява обекта и оценката и срока на апорта на общината в проектното дружество и срока за съществуването на съответното проектно дружество или структура, ако последните се ограничават със срок;
7. Упълномощава кмета на общината да подписва от името на общината договорите за управление или определяне на обема от правомощия в рамките на проектната структура и/или проектното дружество;
8. Определя обема на компетенциите на кмета на общината при изпълнението на всеки конкретен проект в изпълнение на меморандум за модел на ПЧП;
9. Организира мониторинга, контрола и оценката на ефективността на изпълнението на проекта и дава задължителни насоки на представителите на общината в рамките на изпълнението на проектните дейности.

(2) Необходимото мнозинство за приемането на решенията на общинския съвет по ал. 1 е в зависимост от мнозинството за гласуване на съответния вид решение, определено в чл. 27 и следващите на Закона за местното самоуправление и местната администрация или в други специални закони, регламентиращи общинския бюджет или общинския дълг.

Чл.11. Кметът на общината

- 1.Подготвя условията на меморандума за осъществяването на конкретния проект с обществени функции на базата на професионална експертна подкрепа от комисия за подготовка на меморандума, назначена със заповед на кмета;
2. Поема инициативата за привличането в работата на комисията по т. 1 на оптимален брой заинтересовани частни инвеститори и лица за подпомагане работата на комисията и осигуряване на прозрачност на действията ѝ при подготовката на меморандума на модел на ПЧП.
3. Съвместно с представителите на заинтересованите страни определя срокове и правила на работа на комисията по подготовката на съответния проект на меморандум за ПЧП;
4. Организира подготовката на учредителния акт на съответното проектно дружество и/или проектна структура преди представянето му за одобрение от общинския съвет;
5. Носи отговорност за осигуряването и гарантирането на интересите на общината и на частния партньор в проекта на учредителен акт и или в измененията на действащ статут на проектното дружество или структура;
6. Внася за одобрение на общинския съвет меморандума за партньорство и всички документи, които подлежат на одобрение от общинския съвет по реда на чл. 10 на тази наредба и по реда на нормативни актове, изискващи вземане на решение на общинския съвет при осъществяване на проекти с обществени функции;

7. Осигурява експертно и професионално участие на общината в подготовката на меморандумите, включително чрез наемането на консултантски фирми с доказан опит и имидж в обществото, при разработването на меморандумите за осъществяване на ПЧП модели и при определянето на конкретните видове дейности и индикатори за оценката на изпълнението им с оглед осигуряване на изходна база данни и показатели осъществяване на ефективния мониторинг, контрол и оценка на ПЧП проектите от общинския съвет по реда на чл. 10 тази наредба.

Чл. 12. Задачите на общината при подготовката на меморандума за конкретния проект на ПЧП са при активно взаимодействие и отразяване на интересите и на частните инвеститори, други заинтересовани от осъществяването на проекта лица и изискванията на съответните грантови схеми на Европейския съюз или изпълнителните агенции на "оперативните програми да осигури наличието на следната информация в меморандума:

1. цели и място на изпълнение на проекта (обща и конкретна), каква е необходимостта от изпълнението на проекта, проблеми и произтичащите от тях ограничения водещи до избора на конкретните дейности, свързан ли е проекта с конкретна мярка по общинския план за развитие на община Струмяни;

2. да бъдат определени всички дейности и очаквани резултати, които могат да са обект и ефект от изпълнението на проекта;

3. на базата на оценката на наличните финансови ресурси и бъдещите финансови постъпления да се приоритизират дейностите и резултатите, които да се заложат в съответния проект;

4. да се определят конкретните финансови инвестиции, които частният партньор трябва да направи за изпълнението на дейностите по проекта и начините, по които да се гарантира тяхното справедливо възстановяване в рамките на конкретни . срокове и условия по конкретния проект;

5. да се разработи мрежови и линеен план график на изпълнението на планираните дейности и да се посочат прогнозируемите рискове при изпълнението им;

6. да се идентифицират и остойността източниците за финансиране;

7. да се предложи правната рамка на институционализирането на проекта за осигуряване на устойчивост на резултатите от приложението му;

8. да се разработи ясна методика на оперативния мениджмънт на проекта с функции, отговорности, срокове, рискове и възможни алтернативни решения, както и начина за вземането им;

9. да се определи вида на хоризонталните индикатори, които ще бъдат постигнати с изпълнението на проекта;

10. да се определи обвързано ли е изпълнението на проекта с получаването на държавна помощ по смисъла на Закона за държавните помощи;

11. да се разработи план за действие с конкретни срокове и отговорности най - малкото за първите 3 години от изпълнението на проекта;

12. да се изработят схеми на мониторинга, контрола, прегледа и оценката на изпълнението на проекта с обществени функции при взаимодействие с частния бизнес и представителите на заинтересованите от икономическия просперитет на община Струмяни лица и институции.

13. да се определят отговорностите и рисковете на партньорите в целия цикъл на управлението на проекта.

14. Определя собственика на актива за срока на договора и след това;

15 Определя ползвателя на актива за срока на договора и след това

ГЛАВА ЧЕТВЪРТА

ПРОЕКТНИ ПРИНЦИПИ И РЕГИСТЪР НА МОДЕЛИТЕ С ЕЛЕМЕНТ НА ПЧП

Чл. 13. Включването на община Струмяни в проекти с елемент на ПЧП се предопределя от зачитането на следните принципи на ПЧП:

1. Проектите с елемент на ПЧП с обществени функции са форма на равнопоставено и лишено от елемент на административна власт и подчинение работещо взаимодействие между

публичния и частния сектор, в което партньорите поемат стратегически ангажименти в дългосрочен план.

2. Ангажиментите на партньорите се поемат с цел постигане на по-голяма ефективност и стойност на парите, а именно: използване на финансовия ресурс, управленския опит, предприемаческия дух, технологичните възможности на частния бизнес, скъсяване на сроковете и повишаване на качеството и пестенето на средства.

3. Таксите за предоставянето на дейностите по проектите с обществени функции, която общината трябва да заплаща, за да възстанови направената частна инвестиция, зависят изцяло от съответствието на качество на услугата на съответните европейски стандарти;

4. Проектното дружество или проектната структура трябва да се стреми към системно предлагане на услуги с необходимото качество, тъй като в противен случай ще бъде санкционирано с намаляване на частта от таксата, дължима за предоставената услуга.

Чл. 14. Договорите, които община Струмияни ще сключва по реда и при условията на тази наредба трябва да съдържат безусловна информация за:

1. Идентификационни данни на партньорите, организационно-правна форма;

2. Дефиниране на собствеността, управлението и начина на финансиране (източници, достъп до източниците);

3. Кой е собственик на актива за срока на договора и след това

4. Кой е ползвателят на актива за срока на договора и след това

5. Има ли общината финансови или други имуществени задължения (напр. поземлен апорт) и какво е правното основание за него и неговата законосъобразност;

6. Може ли активът да бъде закупен след изтичане на проекта и включена ли е в договора опция за покупка и начин на определяне на цената;

7. Включени ли са изискванията за поддръжка и функциониране по предназначение на актива и разпределени ли са рисковете и отговорностите и гаранциите, ако се предвиждат такива; и качество на актива.

8. Има ли количествени, качествени предписания към финансирането на изпълнението (може ли общината да редуцира плащанията към проектното дружество /проектната структура, ако изпълнението не отговаря на изискванията за количество и качество);

9. Свързано ли е удостоверяването на изпълнението с частичното плащане и други въпроси, относими към законосъобразността и стойността на парите.

Чл. 15. (1) Създава се Регистър на Моделите на ПЧП община Струмияни (РМПЧП), наричан за краткост регистъра.

(2) В регистъра се вписват всички обстоятелства по чл. 12 на тази наредба, представящи основните характеристики на съответния проект.

Преходни и заключителни разпоредби:

& 1. Тази наредба се издава в изпълнение на решение номер 284 на общински съвет 1 Струмияни от заседание на ОбС, проведено на 31.03.2006 г. в съответствие с чл. 14, ал. 1 от Закона за регионалното развитие, Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за общинските бюджети, Закона за собствеността, Закона за общинската собственост, Областната стратегия за регионално развитие и Общинският план за развитие на Община Струмияни.

& 2. Наредбата влиза в сила от деня, следващ решението на общинския съвет за приемането ѝ на второ четене.

Председател на ОбС:...../П/.....
/Мария Чинкова/